

# 山东省发电

发电单位 山东省人民政府安全生产委员会办公室 签批盖章

等级 特急·明电 鲁安办明电〔2017〕7号

鲁机发 号



抄报：省政府安委会主任，副主任；

省委办公厅，省政府办公厅；

国务院安委会办公室。

## 转发国务院安委会办公室关于 切实吸取两起重大火灾事故教训有针对性地加 强安全生产工作的通知

各市政府安委会、省政府安委会各成员单位，各有关企业：

根据省政府安委会领导要求，现将《关于切实吸取两起重大火灾事故教训有针对性地加强安全生产工作的通知》（安委办明电〔2017〕5号）转发给你们，并提出以下要求，请一并抓好贯彻落实。

**一、从严监管人员密集场所。**要认真落实消防设计审核、消防验收或备案抽查制度，对不符合消防安全条件的，一律不准投入使用，特别是对一些超大空间、超大体量的新异特建筑，要严

格按照国家相关技术标准规范审核审批，决不允许借专家评审、消防安全评估等降低安全标准。要联合旅游、教育、卫计、商务等部门，开展排查检查，进一步加大对宾馆饭店、学校、医院、商场市场等人员密集场所的抽查频次和力度，及时发现和消除火灾隐患。要严格执法，针对这两起大火暴露出的突出问题，凡违规焊割、违规用电、违规用火的，坚决依法拘留；凡违规采用易燃可燃材料装饰装修、违规搭建彩钢板临时建筑的，坚决拆除；凡存在重大火灾隐患的，坚决关停，绝不能养患成灾。

**二、严格落实超常火灾防控举措。**要实施大约谈，提请政府约谈工作不力、火灾多发的属地政府和行业部门，以及久拖不改的重大火灾隐患单位，讲清责任，讲清危害，引起重视；推动行业主管部门重点约谈措施不落实、隐患严重的下级部门和所属单位，督促依法履职，按时整改到位；重点约谈消防安全重点单位责任人、管理人，告知法定职责，签订安全承诺。推动各级、各部门、各单位明确职责、压实责任，进一步增强做好消防工作的主动性、积极性。要落实大整改，对排查发现的火灾隐患，能改的立即改；一时难以整改的，分类排队，列出台账，逐一明确整改时限、责任和措施；对重大火灾隐患，到期未整改的，坚决予以停业。要督促大落实，督促公共娱乐场所严格落实主体责任，全面开展消防安全自查自纠活动，全面维护检测电气线路和消防设施，深化消防安全“四个能力”建设，认真落实消防安全“六加

一”措施，切实提高自防自救能力。

**三、加强消防安全宣传教育。**要开展大宣传，通过各种媒体、渠道开展消防安全警示、提示，普及消防防火逃生知识，营造浓厚的消防安全氛围。要开展大曝光，在省级主流媒体集中曝光一批重大、区域性火灾隐患和典型违法行为。要曝光火灾案例，发生亡人火灾要在当地新闻媒体上进行警示教育，让社会公众知敬畏、晓厉害、受触动，自觉养成良好的防火习惯。要组织大培训，以普及逃生自救知识为重点，广泛宣讲用火用电安全常识和火场逃生自救知识，开展经常性逃生疏散演练，不断提升群众消防意识。要对各级政府、行业部门主管领导和重点单位消防安全责任人、管理人全部培训一遍，培训一批履行消防安全法定职责的明白人。要督促社会单位对全体员工开展教育培训，所有员工必须全部培训一遍，新进员工必须经消防培训合格，消防控制室值班人员必须持证上岗。

**四、扎实做好灭火救援准备。**各级公安消防部队要全面加强执勤备战工作，竭尽全力抢救遇险人员生命，最大限度地保护人民生命财产安全。要强化熟悉演练，深入辖区开展“大熟悉、大演练”，对重点单位、不放心单位要加大熟悉、演练频次。要强化战术研究，针对人员密集场所，重点开展内攻搜救、紧急避险、破拆排烟、冷却降温等技术、战术研究，编制实用战术操法，规

范作战行动程序，确保复杂火场条件下能够攻得进、救得出、灭得了。要加强联动调派。严格落实值班长值班制度，强化初战调度指挥，接警中凡确认有人员被困的火灾现场，支队指挥员必须到场指挥，现场参战力量至少组成**2**个搜救小组，相互配合开展内攻搜救。要加强与企业专职消防队、微型消防站联勤联调，充分发挥其“情况熟、到场快”的优势，将火灾“灭早、灭小、灭初期”。

附件：国务院安委会办公室关于切实吸取两起重大火灾事故教训有针对性地加强安全生产工作的通知

山东省人民政府安委会办公室

2017年3月6日

# 国务院安委会办公室关于 切实吸取两起重大火灾事故教训有针对性地加 强安全生产工作的通知

安委办明电〔2017〕5号

各省、自治区、直辖市及新疆生产建设兵团安全生产委员会，国务院安委会有关成员单位，有关中央企业：

近期，全国接连发生两起重大火灾事故，给人民群众生命财产造成严重损失。2017年2月5日，浙江省台州市天台县足馨堂足浴中心发生火灾事故，造成18人死亡、18人受伤。2月25日，江西省南昌市红谷滩新区“唱天下”KTV发生火灾事故，造成10人死亡、13人受伤。事故暴露出的主要问题：一是企业消防安全意识不强，消防安全责任制不落实。二是企业新招聘员工未经安全培训上岗，缺乏基本的安全知识和逃生技能。三是企业违法违规施工作业，装修工程未向消防部门报备，违法发包给无施工资质个人，使用无电气焊资质人员违规动火作业，消防设施缺失、疏散通道不畅。四是新工艺、新材料、新业态的安全标准规范制定修订滞后，汗蒸房电加热设施表面使用木板装修尚无明确防火规定。据公安消防部门掌握，目前全国使用类似工艺的还有4万多家。五是有些地区和部门安全监管责任不落实、安全检查执法不严格、不得力。

各地区、各有关部门和单位要认真贯彻落实习近平总书记2

月 24 日在考察北京城市副中心建设时的重要指示精神，把安全生产落实到生产经营建设各环节各方面，狠抓各项安全防范责任措施落实，坚决遏制重特大事故发生。针对两起重大火灾事故暴露出的问题，进一步加强以下工作：

### **一、强化消防安全责任制的落实，加强消防安全管理和监督**

各地区、各有关部门和单位要进一步强化责任意识和担当精神，按照“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”的要求，认真履行《安全生产法》和《消防法》等法律法规赋予的职责，加大消防安全管理和监管执法力度，严格落实属地管理责任、部门监管责任和企业主体责任。地方各级人民政府要加强消防安全工作的组织领导，深入分析辖区内消防安全状况，针对企业生产经营活动变化、人员流动变化以及春季气候变化等带来的安全风险，制定更加有力、更加严格的措施并狠抓落实。各有关部门要按照“三个必须”的要求，认真履行安全管理职责，严格消防审核验收，加强对重点单位的日常消防监督检查。各类企业要切实落实主体责任，全面加强消防安全管理和消防安全“四个能力”建设，严格执行安全管理制度，及时排查安全风险、消除安全隐患。

### **二、严格消防执法检查，严厉打击各类违法违规行为**

各地区要统筹组织公安消防、住房城乡建设、工商、文化、安全监管等部门，强化协调联动，进一步加大消防安全执法检查力度，严厉打击未经消防审查报备违法施工、违法转包、违规使用易燃可燃材料装饰装修、违规动火用电作业等违法违规行为。要坚持顶格执法、高限处罚，依法严肃查处每一起违法违规行为，该经济处罚的一律顶格处罚，该停产整顿的一律停产整顿，该关

闭取缔的一律关闭取缔。要加强安全生产失信联合惩戒和行政执法、刑事司法衔接，定期在主流媒体曝光重大火灾隐患和典型消防安全违法违规行为处理情况，涉嫌犯罪的及时依法移交司法机关侦办查处，提高企业违法成本，扩大执法效果。

### **三、深入开展消防安全专项整治，及时消除火灾隐患**

各地区、各有关部门和单位要在前一阶段安全生产大检查的基础上，针对当前消防安全工作中的突出问题和薄弱环节，深入开展消防安全专项整治。要突出商场市场、餐饮娱乐、宾馆饭店、学校、医院、社会福利机构等人员密集场所，以及城乡结合部、易燃易爆品生产仓储、劳动密集型企业、“三合一”“多合一”场所等重点防控对象，全面开展大排查，彻底摸清底数，及时发现和消除火灾隐患。要认真落实消防设计审核、消防验收或备案抽查制度，特别是对企业使用的一些新材料、新工艺，不符合消防安全条件的，坚决不准装修施工、投入使用；对消防安全责任制不落实、安全管理不到位、员工未经培训合格上岗、不按规定配备消防器材设施或消防设施缺失损坏的，责令限期整改；对阻碍、堵塞、锁闭消防通道和安全出口的，予以强制清理、拆除；不能保证安全的，坚决责令停产停业整顿。

### **四、加强宣传教育和应急管理，切实提高安全防范能力**

各地区、各有关部门和单位要充分发挥主流媒体、户外媒体、网络媒体特别是新媒体作用，大力开展消防安全宣传和典型火灾案例警示教育，广泛宣讲消防安全常识，普及火灾报警、初期火灾扑救和火场自救逃生知识，不断提高社会公众消防安全意识和逃生自救技能。各类企业要加强消防应急资源配备和值班巡逻，

制定完善有针对性和可操作性的应急预案并组织演练；加强全员特别是新员工消防安全培训和岗位应急技能培训，使其熟知火灾风险、熟悉逃生路线、熟用消防器材，切实提升员工检查消除火灾隐患和第一时间先期处置火灾险情的岗位应急能力。

#### **五、举一反三，强化其他重点行业领域安全监管、**

各地区、各有关部门和单位要深刻吸取事故教训，举一反三，进一步加强矿山、危险化学品、烟花爆竹、建筑施工、油气输送管道、民爆物品、特种设备、冶金以及城市建设运行等重点行业领域安全监管和执法检查。一要严把高危行业企业节后复产复工安全检查关，严格验收程序、标准，对不符合安全生产条件的一律不得复工复产。二要督促企业认真组织对新招收员工的岗位技能和安全知识培训，未经培训的一律不得上岗作业。三要明令企业严格管控特殊岗位的上岗资质和动火作业及带电、带压等危险状况下的作业活动，对违规冒险作业的要依法依规严处。四要着力整改前一阶段安全生产大检查发现的问题隐患，对重大隐患、关闭取缔企业要逐一复核，确保整改关闭到位。

国务院安委会办公室

2017年2月28日