

# 枣庄市应急物资储备体系建设规划 (2020-2030年)

枣庄市应急管理局  
2020年11月



# 目 录

一、形势分析 .....	1
(一) 监测预报预警能力有限 .....	2
(二) 物资保障体系建设滞后 .....	2
(三) 应急抢险救援能力不足 .....	2
(四) 应急物资储备结构失衡 .....	3
二、规划要求 .....	3
三、规划目标 .....	4
(一) 应急物资管理体制机制健全完善 .....	4
(二) 应急物资储备体系科学完备 .....	5
(三) 应急救援队伍装备持续改善 .....	5
(四) 应急物资要素市场化配置良性优化 .....	6
(五) 应急物资储备信息网络体系智能高效 .....	6
(六) 应急物资运输体系便捷通畅 .....	6
(七) 应急物资产业长足发展 .....	7
(八) 应急物资储备能力目标 .....	7
(九) 应急物资储备布局目标 .....	8
四、重点任务 .....	10
(一) 完善应急物资管理体制机制 .....	10
(二) 加强生活保障类物资储备 .....	14
(三) 加强医疗卫生类物资储备 .....	16
(四) 加强重点应急物资装备储备 .....	18

(五) 增强应急物资要素配置能力.....	21
(六) 推动应急物资产业长足发展.....	23
(七) 建设应急物资储备智慧平台.....	27
五、保障措施 .....	30
(一) 加强组织领导 .....	30
(二) 制定工作方案 .....	30
(三) 强化政策扶持 .....	31
(四) 加强监督评估 .....	31
名词术语	

为加强全市应急物资储备体系建设，提高应对处置较大突发事件能力和水平，保障人民生命财产安全，依据《中华人民共和国突发事件应对法》《中华人民共和国国家安全法》和《山东省突发事件应对条例》、《山东省突发事件应急保障条例》等有关法律法规，参照《救灾物资储备库建设标准》、《山东省应急物资储备体系建设规划（2020-2030年）》和《枣庄市应急物资保障体系调研报告》（2020年4月），编制本规划。本规划作为《枣庄市重大公共安全应急管理保障体系建设规划（2020-2030年）》的专项规划配套实施。

## 一、形势分析

枣庄市作为山东的南大门，京杭大运河穿境而过，京沪高铁、104国道纵贯南北，拥有大中型水库6座、骨干河道12条，国有林场6个，涉及矿山、危化品等各类企业771家，化工产业园4处，国土总面积4564平方公里，总人口424万人，特殊的地理位置、自然条件、日新月异的城市化进程和以煤为主导的产业结构，对处置突发事件和防灾减灾提出了更高的要求，亟需建立完善集中统一、高效灵敏的应急物资保障体系，确保应急物资关键时刻拿得出、调得快、用得上，最大限度减少突发事件风险和损失，为枣庄市社会经济发展提供有力保障。

2020年初，突如其来的新冠肺炎疫情，为我们防范化解灾害事件提出了新的更高要求，同时，也暴露出全市在灾害应对、综合防灾减灾救灾方面的问题和短板。

### **（一）监测预报预警能力有限**

防汛抗旱、地震地质灾害、防火、公共卫生事件、安全生产事故等领域的监测预警水平参差不齐，有关水文监测、网络通信、地震监测、电网抢修作业及水（海）上救捞等方面的物资储备均不足 10 台套。现有监测仪器设备和监测手段相对落后，配备总量、精准度和时效性有较大差距。

### **（二）物资保障体系建设滞后**

没有宏观储备规划计划，现有物资种类不齐全、规模小、缺少高精尖物资，难以满足应对较大级别突发事件的保障需求。企业（商业）储备、产能储备尚未形成有效体系，水文监测、地震预警、生命搜索等应急物资缺口较大，应急物资社会化储备意识还不高。全市百平方规模以上的应急物资储备库共有 36 个，库房累计建筑面积仅 3.3 万平方米，应急物资储备管理设施较为陈旧，管理方式较为落后，全市应急物资、装备、专业队伍等信息资源分散。科技信息化利用率较低，大数据、物联网、区块链、互联网平台、现代物流体系和电商平台等未充分利用，应急物资管理网络化、数字化、智能化水平仍不高，应急物资管理效率比较低。

### **（三）应急抢险救援能力不足**

队伍数量相对少、专业人员相对匮乏、装备配备标准偏低等与枣庄经济社会发展需求有相当差距。虽然，近年来枣庄市已逐步形成以国家综合消防救援队伍为主导、3 个专职救援队伍为支撑、N 个兼职及社会救援力量为补充的“1+3+N”

应急救援模式，拥有各类救援力量共 22 支，人员力量 900 余人。但是，总体来看，除消防救援外，3 支专职救援队伍侧重于矿山及危化品救援，没有自然灾害类的专业救援队伍。缺乏充足力量和精良装备已成为抢险救援能力的重要制约因素。

#### **（四）应急物资储备结构失衡**

应急物资储备规模小、品种不齐全，布局不合理。伴随机构改革不断深化，新的体制机制需要进一步磨合，应急物资相关配套法律法规有待进一步完善，应急物资储备专项预算的政策支持和上级资金争取力度仍需进一步加大。截止目前，全市已储备各类物资约 126 万件（台、套），但受前期“利奇马”超强台风和新冠肺炎疫情影响，应急物资结构不合理，卫生防疫、医护药品、防汛抢险、消防救援等方面的物资占比达 80%，但空中运输、污染物处理、地质灾害监测等 8 小类应急物资没有专项储备。现有储备库分布较零散、已入库物资品类不全、数量较少、缺乏先进物资设备以及仓储管理落后等问题和短板，严重制约着我市应对自然灾害、防范化解重大突发公共安全事件能力的发挥。

## **二、规划要求**

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，学习贯彻习近平总书记关于应急管理体系和能力现代化重要论述，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入落实市委、市政府决策部署，以建立健全集中统一的应急物资保障体系为目标，按照统一调拨、平时服务、

灾时应急、采储结合、节约高效的原则，理顺体制、明确职责、优化布局、提升能力，完善应急物资储备管理法规制度、标准规范和管理机制，通过政府主导、市场化运作的方式，构建政府、商业、社会、使用单位相衔接的应急物资储备体系，确保关键时刻拿得出、调得快、用得上、有保证，有效应对较大突发事件。

### 三、规划目标

按照“立足需求、服务应急”的要求，以补短板强弱项为导向、以理顺体制机制为保障、以整合优化职能为支撑，2025年初步建成分级分类管理、反应迅速、保障有力的应急物资储备体系，全市应急物资储备能力和管理水平得到提升。2030年建成分级分类储备、规模适度、品类齐全、布局合理、管理有序的应急物资储备体系，实现统一规划、统一布局、统一管理和统一调度，增强防范应对和处置突发事件的能力。

#### （一）应急物资管理体制机制健全完善

较大突发事件应急物资管理体制机制进一步健全，形成职责分工明晰、管理职能完备、协作机制健全、灵敏高效、上下联动的应急物资管理体系。

1、**专业管理**。充分发挥市应急管理局、市发展和改革委员会（粮食和物资储备局）在应急救援、物资储备管理等方面职能优势，完善救灾物资计划、采购、出入库、储存、调拨、使用、回收和报废等各项管理制度，制定和落实有关技术标准，加强规范管理、科学管理、精准管理，确保救灾

物资储得足、管得好。

**2、保障应急。**坚持把保障受灾群众的基本生活作为出发点和落脚点，严格按照有关工作规定要求，建立救灾物资应急需求评估、快速调运、协议储备等机制，特别是较大灾害发生后，协调公安、交通运输、铁路、民航等部门保证运输线路畅通，确保关键时刻救灾物资能调得出、用得上。

## **(二) 应急物资储备体系科学完备**

**1、优化格局。**加快构建以政府（实物）储备为基础、企业（商业）储备和产能储备为辅助、社会化储备为补充的应急物资储备格局，逐步形成品类丰富、规模适度、布局完善、共享高效的应急物资储备体系，基本满足应对较大突发事件需要。

**2、科学储备。**深化对全市自然灾害发生机理、演变规律和时空分布的认识，统筹考虑历年灾害特点、当年灾害形势、人口数量和分布以及现有库存物资，科学制定救灾物资储备计划，合理确定储备品种和规模，确保救灾物资品种齐全、保管良好、供应及时。

## **(三) 应急救援队伍装备持续改善**

加强应急救援队伍装备配备，加快构建综合消防救援队伍和专业救援队伍互为支撑的装备保障机制，促进综合性消防救援队伍能力显著提升、专业救援队伍不断壮大、航空应急救援填补空白、社会应急救援力量健康发展，持续有效提升应急救援能力。

#### **（四）应急物资要素市场化配置良性优化**

建立应急物资生产调配、紧急调拨、采购等制度，提高应急状态下的要素高效协同配置能力。积极运用大数据、人工智能、云计算、物联网等数字技术，提高应急状态下的要素高效协同配置能力。

#### **（五）应急物资储备信息网络体系智能高效**

紧密衔接山东省重大公共安全信息系统建设规划，参与建设并接入全省统一的应急物资管理信息化平台，实现机构、人员、设施、物资、装备的全方位数字化管理，涵盖应急物资信息采集、采购、储备、运输、调拨、配送、使用、回收全过程，为平时日常管理和灾时指挥调度提供信息化支撑。建设网络互联、信息互通、业务协同、集约高效的应急物资管理信息化平台。2020 年完成系统框架搭建，2021 年完成全过程在线办理，2022 年初步具备对外服务能力，2025 年实现互联互通、数据共享和业务协同，2030 年建成全域覆盖、高度智能、先进信息技术与应急管理业务深度融合的平台，并实现平台持续迭代升级。

#### **（六）应急物资运输体系便捷通畅**

完善应急物资的配送运输、供需对接、调配运力保障、社会力量动员及补偿及常态化演练机制，拓展强化应急物资调运网络，加强应急物资调运全链条管理，形成统一调拨、统一运输、便捷通畅的应急物资调配运输保障体系，实现物资调运 2 小时市内全覆盖。

## **(七) 应急物资产业长足发展**

应急物资与装备核心技术自主创新实现关键性突破，产业规模持续壮大，创新能力和竞争力明显提高，产能布局进一步优化，应急物资产业支撑能力显著增强。2025年，生活保障类、卫生医疗类以及防汛抗旱类等主要应急物资市内能生产、经销。2030年，生活保障类、卫生医疗类以及防汛抗旱类等主要应急物资市内能生产、经销，并在短时间可筹集。

## **(八) 应急物资储备能力目标**

根据《应急保障重点物资分类目录（2015）》，为填补空白、突出重点、多方位提供应急物资保障，针对“1.1.3 地质灾害监测、1.5.3 气液压力动力、3.1.4 应急桥梁”等8个小类物资空缺实际，提出应急物资储备能力目标：

1、**生活保障能力**。到2025年，达到保障4万集中转移安置人口7天基本生活的规模；到2030年，达到保障6万集中转移安置人口10天基本生活的规模。

2、**医疗卫生能力**。到2025年，突发公共卫生事件类（I类）应急物资储备达到保障2000人1个月医疗救治的规模；突发医学紧急救援类（II类）应急储备物资达到保障4000人10天紧急医学救援的规模。到2030年，以上物资分别达到保障3000人1个月医疗救治和6000人10天紧急医学救援规模。

3、**抢险救援能力**。抢险救援类应急物资储备和特种防护、救生、侦检、输转、堵漏等急需特殊稀缺物资储备达到较大突发事件防范应对需要的规模。到2025年，按队伍建

设标准配备防汛、森林防灭火、危化品事故救援、矿山事故救援、地震灾害事故等装备。到 2030 年，基本建成保证重点、辐射周边的应急物资储备体系。多灾种救援装备在国家综合性消防救援队伍配备不低于 10%。推进停机坪建设，依托待建的枣庄机场，拓展航空救援能力。力争到 2030 年，填补枣庄市应急救援直升机空白。

### 专栏1 市级各类救灾物资储备规模标准

紧急转移安置人口数		(万人)	4	6	
实际救助人口规模		(万人)	2	3	
救灾物资	1	帐篷	(顶)	5000	7500
	2	棉被	(床)	10000	15000
	3	睡袋	(个)	6000	10000
	4	应急包	(个)	20000	30000
	5	折叠床	(张)	6000	9000
	6	移动厕所	(个)	200	300
	7	救生衣	(件)	20000	30000
	8	棉衣裤	(套)	20000	30000
	9	饮用水和食品		按需	按需
测算标准	1、帐篷：按照一户一顶（每家庭户 4 人）配备，以实际救助人口的 1/4 计算帐篷储备数量；				
	2、棉被：每 2 人发一件，以实际救助人口的 1/2 计算；				
	3、睡袋：考虑到部分救助人口可用帐篷，以实际救助人口的 1/6 计算；				
	4、应急包：每人一套（件），按实际救助人口计算；				
	5、折叠床：主要供灾害救助过程中的老人（65 岁及以上）和少年儿童（0-14 岁）使用，保证每人一张（老人和少年儿童人口约占总人口 30%），故按照实际救助人口的 30% 计算；				
	6、移动厕所：按实际救助人口的 1/100 计算。				
	7、救生衣：每人一件，按实际救助人口计算；				
	8、棉衣裤：每人一套，按实际救助人口计算。				
依据	1、《救灾物资储备库建设标准》（建标 2009-121 号/民函[2009]245 号）				
	2、《山东省应急物资储备体系建设规划》对地市及区县提出的目标要求				

#### (九) 应急物资储备布局目标

1、综合物资仓库布局。建成仓储面积不低于 5000 平方米的市级应急物资储备库。推动区(市)设立面积不低于 2000 平方米的区(市)应急物资储备库。

2、医疗卫生物资仓库布局。在市疾控中心建设市级公共卫生应急物资储备库，依托境内大型医药集团(公司)设

立代储库，承担政府防护用品、药品、消杀用品储备。构建形成“一区(市)一储”的市县两级卫生应急物资储备体系。

### 3、专业性物资仓库布局。

(1)防汛抗旱：依托岩马、庄里等六座大中型水库，结合防汛物资生产企业代储方式，形成市级防汛抗旱物资储备格局。

(2)森林灭火：在森林重点火险区，依托鸡冠崮市级林场储备库，市级储备不低于300人森林防灭火装备，仓储面积不低于300平方米；区(市)储备不低于150人森林防灭火装备，仓储面积不低于200平方米。

(3)危化品事故救援：依托山东省危化品鲁南安全生产应急救援中心，结合区域现有5支队伍和9支行业队伍，储备各类抢险救援、个人防护等物资。

(4)矿山事故救援：依托山东省非煤矿山鲁南应急救援中心和枣庄市矿山钻探应急救援队等专业抢险救援队伍，储备各类抢险救援、个人防护等物资。

(5)地震地质救援：依托蓝天红十字救援队，打造储备地震救援装备库。

(6)消防救援：依托枣庄市消防救援支队储备库，打造市级消防救援专业应急物资储备库。充实区(市)消防救援储备库，形成以市级消防救援储备为中心，区(市)消防救援储备为基础的消防储备体系。

(7)农业病虫害防治：依托市农业农村局的市级动植物生物灾害应急物资储备库和区(市)已有生物灾害专业物资

仓库，完善市、区（市）及镇（街）农业病虫害防治应急物资储备体系。

(8)其他：交通枢纽瘫痪、大规模停电、城市高层建筑倒塌、网络瘫痪、大规模群体性聚集、飞机失事、重大食品药品安全事件等应急物资，由各级各职能部门根据需求利用原有仓储设施或租赁等方式储备。

应急物资政府储备实行定点储备，主要储存在位于薛城沙沟镇的枣庄市救灾物资储备库。其他部门（单位）按各自职能职责，以现有应急物资储备库为基础，按需新（改、扩）建，并纳入全市应急物资储备体系。

## **四、重点任务**

### **（一）完善应急物资管理体制机制**

1、完善应急物资储备法规体系。完善相关法规、政策、标准，使应急物资保障在体制机制、指挥流程、协同机制、职责分工上有法可依、标准统一。制定《枣庄市应急物资储备管理办法》等法规，对应急物资储备管理的职责分工、采购储备、仓储管理、调拨运输、分发使用、回收报废、经费保障等进行详细规定，明确工作规程，完善响应程序。加快制定各类专业救援队伍装备配备等专项标准，健全应急物资紧急征用和补偿等制度，推进应急物资储备保障规范化、标准化建设。建立应急物资保障调查统计制度和动态监测制度，探索并建立应急物资储备效能评估制度。

2、健全应急物资统一管理体制。整合优化分散在市有关部门（单位）的应急物资管理职能，成立市委、市政府应

急物资保障工作领导小组，办公室设在市应急局。加快构建党委、政府统一领导、应急管理部门统筹协调、统分结合的应急物资储备管理保障体制，实现统一规划、统一布局、统一管理、统一调度。各区（市）结合本地实际，分别建立相应机构。应急物资保障工作领导小组统筹应急物资储备工作，研究建立应急物资储备管理制度，按照实物储备、商业储备、专业储备相结合，统一调度、分级负责的原则，确定应急物资储备工作分工和统筹应急物资调配，协调与周边省、市、县的应急物资储备合作，指导下一级应急物资储备管理工作。

**3、建立分级响应协同保障机制。**统筹全市应急物资的调配调用，建立协同保障机制。自然灾害、事故灾难或者公共卫生事件发生后，各级应先行动用本级应急物资储备。在本级储备难以保障时，可向上级提出应急物资调用申请，调用申请应明确需要调用的应急物资种类、规格和数量及调运时间和地点等内容。经市委、市政府应急物资保障工作领导小组同意，由市应急管理局向有关区（市）和部门发出调拨指令。各级各有关部门（单位）要严格执行调拨指令，负责组织实施应急物资调运等工作，并及时报告应急物资调运情况。发生特别重大或重大突发事件时，可向上级申请调拨应急物资。

**4、优化应急物资储备格局体系。**根据突发事件波及范围与受影响人口数量，从极端应急、常态应急两个层面，科学确定应急物资的储备品种规模和储备方式比例。同时，根

据不同品种应急物资的市场流通量大小、生产周期长短等因素，合理确定储备方式比例。市级根据同时应对处置 2 个区域发生较大突发事件所需应急物资。区（市）根据应对处置一般突发事件所需应急物资。镇（街）和村居结合实际储备适量的生活物资以及简易的救援工具。

**5、建立集中存储轮换管理机制。**按照“总量稳定、用旧储新、动态轮换”的原则，建立分级负责、紧密衔接、科学高效的应急物资轮换管理制度，结合洪涝、森林火灾等自然灾害，危化品和矿山事故等以及救援队伍装备配备的不同特点，科学确定应急物资储存期限，制定合理的应急物资轮换计划，建立市内、国内市场监控机制，通过高效的信息网络捕捉市场信息，按照市场经济规律、市场需求变化调整物资品种结构、轮换方式，根据市场运作的需要，动态调整轮换计划，通过供应周转、调拨使用、市场销售、返厂轮换、代储轮换等模式，适时倒库更新，降低轮换经营成本，提高轮换经营效益，实现应急物资储备的良性循环，最大限度发挥物资存储效能。

各部门（单位）根据各类储备物资的自然属性与社会属性，结合可能引起的市场波动以及充分维护百姓利益等因素，实行差别化收储轮换管理，如应对市场波动，市场行为更多一些，应对战争或自然灾害，政府主导行为更多一些。并结合实际储备管理工作，编制相应的物资储备轮换管理办法，建立储备轮换制度、规范收储轮换管理，保障应急物资的时效性和匹配性。

6、确立分级分类物资储备体系。建立以市级储备为支撑、区（市）级储备为依托、镇（街）储备为基础的全市应急物资储备体系。各级落实分级储备责任，结合历年突发事件发生频次及影响范围、群众生活习惯、民族习俗、灾害特点等，兼顾跨区域、跨部门增援需要，分别确定应急物资储备重点。市级主要储备需求量大、保障程度高、紧迫性强以及价值高、生产周期长或需要定制的应急物资。区（市）、镇（街）储备符合区域突发事件特点的应急物资。各有关部门要按职责承担应急物资储备任务，确定应急物资储备重点、品种目录、储备规模和方式，制定应急物资储备规划和重点物资年度采购计划。

### 专栏2 应急物资储备涉及的典型情景和相关部门

典型情景	涉及相关部门
公共卫生事件应急物资	各级卫生健康部门
洪涝（干旱）灾害应急物资	应急、城乡水务、住房和城乡建设、城市管理、交通运输、南四湖等有关成员单位分工负责。
森林火灾应急物资	各级消防救援部门（单位）、各级林业主管部门
地震地质灾害应急物资	各级发改（粮食）、应急、消防、自然资源和规划等部门
危险化学品事故应急物资	各级工业和信息化、生态环境、发改（能源）部门
消防救援应急物资	各级综合性消防救援力量
矿山事故应急物资	各级发改（能源）、应急、自然资源和规划、鲁南煤监局等
环境事件应急物资	各级生态环境部门
生物灾害应急物资	各级农业农村（畜牧兽医）部门、林业主管部门
核与辐射事故应急物资	各级工业和信息化、生态环境部门
交通运输事故应急物资	各级交通运输部门、公安机关
建筑安全事故应急物资	各级住房城乡建设部门
网络信息安全事件应急物资	网信办、各级通信管理局等单位
大规模群体性事件应急物资	各级公安机关
大面积停电事件应急物资	各级能源部门、国家电网公司
飞机失事事件应急物资	相关管理部门
较大食品药品事件应急物资	市市场监管局
其他相关部门（单位）按职责承担应急物资储备保障任务，并建立本部门（单位）应急物资储备制度。	

7、强化物资储备政策扶持机制。一是财政预算保障。

各级财政部门负责同级应急物资储备经费保障，应急物资政府储备所需经费，应当列入同级年度财政预算。加强财政预算与规划实施的衔接协调，事权与支出责任相匹配，保障应急物资储备。各级各有关部门（单位）分工协作、形成合力，共同构建涵盖应急物资采购、储备、运输、调拨、配送、使用、回收全过程的责任链条。二是政策扶持支持。各级党委政府应发挥财政资金的示范引领作用，探索建立政府、企业、社会相结合的资金投入机制。落实和完善适用于应急物资商业储备和产能储备的财政税收优惠政策。整合各类信息资源，建立健全生产企业、经营单位、社会组织等多方参与的应急物资共用共享机制，制定征用补偿制度，实现应急物资供需有效衔接。充分发挥各类保险机构作用，丰富保险种类，扩大商业保险承保和赔付范围，完善风险分担机制。

**8、持续改进完善储备工作机制。**根据市内外突发事件典型案例，通过情景推演、模拟演练、复盘实操等方式，对应急物资储备体系进行环节检验、能力评估，结合部门需求和专家论证意见，定期对储备体系查漏补缺，建立应急物资储备持续改进完善工作机制，确保储备的应急物资能适应形势任务需要并实现螺旋上升式改进。

## **（二）加强生活保障类物资储备**

**1、强化政府（实物）储备。**发挥政府储备民生保障主导作用，重点储备2大类4中类10小类生活保障应急物资，确保突发事件发生12小时内保障受灾人员得到初步救助，24小时内保障受灾人员得到基本生活救助。按国家相关标准，市

级、区（市）政府储备分别能够保障4万、0.6万紧急集中转移安置人口的物资。自2021年起，逐年加大政府实物储备规模，到2023年底，市、区（市）两级政府实物储备达到国家规定标准并实现动态平衡。

### 专栏3 生活保障类应急物资储备品类

应急保障类别 (大类)	任务类型 (中类)	作业方式或物资功能 (小类)	重点应急物资名称
1. 现场管理与保障	1.2 现场安全	1.2.1 现场照明	手电筒、探照灯、应急灯、移动式升降照明灯组、帐篷灯、蜡烛、荧光棒等
	1.5 能源动力保障	1.5.1 应急动力	燃油发电机组
2. 生命救援与生活救助	2.4 人员庇护	2.4.1 临时住宿	帐篷（单帐篷、棉帐篷、功能性帐篷）；宿营车（轮式、轨式）；移动房屋（组装、集装箱式、轨道式、轮式）；折叠床；蚊帐；棉被；睡袋；火炉；桌椅等
		2.4.2 保暖衣物	棉大衣；防寒服；棉鞋；棉袜；毛毯等
		2.4.3 卫生保障	沐浴车；简易厕所（移动、固定）；垃圾箱（车、船）；洒水车；真空吸污车；垃圾袋；医用污物塑料袋；消毒液；洗洁用品；个人卫生用品等
	2.5 饮食保障	2.5.1 食品加工	炊事车（轮式、轨式）；主副食半成品加工车；移动厨房；野外灶具；炊具；餐具等
		2.5.2 饮用水净化	应急净水车；过滤净化机（器）；海水淡化机；水箱；水袋等
		2.5.3 粮油食品供应	面粉；大米；小包装成品粮；方便食品（罐头、压缩食品、真空包装食品）；小包装成品油等
		2.5.4 其他食品供应	肉禽、蛋品、蔬菜和食用盐及调味品等
		2.5.5 生活用水供应	应急运水车；瓶装水；桶装水等

2、优化提升仓储设施建设布局。一是新建市应急物资储备库。在薛城区沙沟镇潘庄新建4000平方米的枣庄市救灾物资储备库，配套建设晒场6000平方米、停机坪260平方米。二是建设农业应急物资储备库。积极争取省级农业重大有害生物灾害应急防控设施及物资储备库落户枣庄，规划物资储备库建筑面积2000平方米，配备自走式大型喷杆喷雾机、航

空植保机械等大中型防治装备，配套转运运输车辆、远程指挥调度和维修设备。三是建设公安应急物资储备库。在市公安局办公楼一楼规划设立总建筑面积360平方米的应急物资库。四是设立商业应急物资储备库。以市内大型商超为依托建设1000平方米应急物资储备库，为突发事件发生时提供生活物资等相关保障救援。五是打造市疾控中心应急物资储备库。结合市疾控中心整体搬迁，规划建设800平方米应急物资储备库。

推动区（市）依托综合性物流中心、国有粮食储备库或产能企业仓库统筹建设综合应急物资仓库，仓储面积原则上不低于2000平方米。

3、加强企业（商业）和产能储备。对于突发事件发生后需要快速供应且难以长期储存的物资实行企业（商业）储备。企业（商业）储备能够保障0.5万紧急集中转移安置人口的物资，产能储备能够保障0.5万紧急转移安置人口的物资，主要储备矿泉水、肉食品、食盐、食糖、药品以及少量的成品粮、食用油等生存或生活必需品。各职能部门应选择实力强、信誉好的企业作为承储企业，每年年初组织对企业（商业）和产能储备合同进行修订完善。

### **（三）加强医疗卫生类物资储备**

1、科学确定储备品类和规模。重点储备1大类3中类5小类医疗卫生类应急物资，按照突发公共卫生事件日均医用物资消耗上限，不少于1个月的用量，重点储备人员安全防护、紧急医疗救护等应急物资。市、区（市）两级政府储备分别

能够保障2500人、1500人1个月的卫生防疫类和10天的医疗救治类应急物资。商业储备能够保障1000人1个月卫生防疫类和1000人10天医疗救治类应急物资。产能储备能够保障1000人1个月卫生防疫类和1000人10天医疗救治类应急物资。

2、提升专业仓储能力。依托市疾控中心建设市级公共卫生应急物资储备库，在大型医药集团（公司）设立市级代储库。区（市）依托综合应急物资储备库，规划建设卫生应急物资仓储库。

#### 专栏4 医疗卫生类应急物资储备品类

应急保障类别 (大类)	任务类型 (中类)	作业方式或物资功能 (小类)	重点应急物资名称
2. 医疗卫生类 应急物资	2.1现场 监测	2.1.1疫病监测	电子测温仪；现场采样仪（器、箱）；生物样品运输箱；动物疫病监测仪器；生物快速侦检仪；红外监测仪；病原微生物检测车等
	2.2人员 安全防护	2.2.1卫生防疫	防护服；防护口罩；防护眼镜；防护鞋帽；乳胶手套或橡胶手套等
	2.3紧急 医疗救护	2.3.1伤员固定与转运	颈托；躯肢体固定托架（气囊）；关节夹板；担架；隔离担架；急救车；直升机救生吊具（索具、网）等
		2.3.2院前急救	急救箱或背囊；除颤起搏器；输液泵；移动ICU；心肺复苏机；简易呼吸器；多人吸氧器；便携呼吸机；氧气机（瓶、袋）；高效轻便制氧设备；手术床；麻醉机；监护仪；小型移动手术车；洗眼器；重伤员皮肤洗消装置；脱脂纱布、敷料；输液袋等
		2.3.3药品疫苗	抗生素、解热镇痛、麻醉、解毒、抗过敏、抗寄生虫等各类常用药；血浆；人用疫苗；抗毒血清等

3、强化产能储备。立足我市产业实际，建立或储备必要的医疗卫生应急物资生产线，并动态优化调整。支持应急征用企业为保障生产医疗卫生物资，所实施的稳产、扩产、转产等技术改造。支持相关科研机构及企业研发疫苗、药品、

试剂、医疗器械，支持中医药有效治疗技术和药物研发，加快公共卫生领域科技成果转化。

#### （四）加强重点应急物资装备储备

重点和特殊稀缺类物资装备对于应对处置突发事件作用巨大且价值较高、市场稀缺，以政府储备和专业队伍储备为主，企业储备和产能储备为补充；对于短期内急需的工程机械装备，尽可能采取社会化储备方式。突出实战化，重点依托综合性救援队伍和市级专业救援队伍配备，对不宜由专业队伍储存但需日常维护保养的物资，依托专业库储备。

**专栏5 较大突发事件典型情景应急物资储备规划**

序号	典型情景名称	应急物资储备需求数量 万件（台、套）
1	较大传染病疫情	66.78
2	较大生物灾害	3.20
3	较大洪涝（干旱）灾害	19.9
4	较大森林火灾	11.52
5	较大地震地质灾害	0.86
6	较大矿难	1.06
7	较大化工爆炸泄露事故	0.91
8	较大消防火灾事故	0.18
9	较大公共交通枢纽瘫痪	1.09
10	核与辐射	0.001
11	较大环境事件	0.67
12	城市高层建筑倒塌事件	0.08
13	大规模群体性聚集事件	2.05
14	大规模网络瘫痪事件	0.06
15	大面积停电事件	0.24
16	飞机失事事件	0.005
17	较大食品药品事件	0.09
<b>合计</b>		<b>108.70</b>

本规划立足全市应急救援队伍现状，针对枣庄可能涉及的20种较大突发事件典型情景中的17种（暂未涉及：海洋灾害、海难、大规模列车晚点等3个典型情景），逐情景列出

了应急物资、装备储备名称、数量，至2030年，规划储备物资装备总量达108万多件（台、套），详见附录。

规划配备的重点应急物资装备主要有：

1、较大传染病疫情类。规划配备除颤起搏器、心肺复苏机、病原微生物检测车等重点应急物资装备。

2、较大生物灾害类。规划配备采样监测车、疫苗冷藏运输车、高压消毒机等重点应急物资装备。

3、较大洪涝（干旱）灾害类。规划配备红外热像仪、冲锋舟、移动厕所、防洪子堤、小型勘察无人机、大功率排水装置等重点应急物资装备。

4、较大森林火灾类。规划配备水罐消防车、高压泵、重载灭火无人机、摩托锯、氧气呼吸机、移动中继台、有害生物消杀器械等重点应急物资装备。

5、较大地震地质灾害类。规划配备现场地震预警设备、短临前兆监测设备、卫星遥感接收设备、生命探测仪等重点应急物资装备。

6、较大矿难类。规划配备佩戴式防爆照明灯、4H呼吸器、自动苏生机、氧气填充泵、救护车、抢险照明车等重点应急物资装备。

7、较大化工爆炸泄露事故类。规划配备温度（热量）测量仪、爆炸物检测仪、无线复合气体检测仪、云梯消防车等重点应急物资装备。

8、较大消防火灾事故类。规划配备登高平台消防车、救生缓降器、8吨泡沫水罐消防车、电动剪破钳、正压式消

防空气呼吸器等重点应急物资装备。

9、较大公共交通枢纽瘫痪类。规划配备移动式交通信号装置、应急发电车（轮式）、装载机、小型客船、融雪剂撒播机、应急机动舟桥等重点应急物资装备。

10、核与辐射类。规划配备防辐射服、 $\gamma$ 辐射仪、手持式辐射检测仪等重点应急物资装备。

11、较大环境事件类。规划配备分光光度计、应急指挥车、手持式发光细菌毒性检测仪、防爆抽吸泵、便携式有毒有害气体检测仪等重点应急物资装备。

12、城市高层建筑倒塌事件类。规划配备上升器、高层缓降器、探照灯、抛绳器、睡袋等重点应急物资装备。

13、大规模群体性聚集事件类。规划配备航拍设备、防爆器具、阻截网、事故现场勘查车、大屏信息显示器、声波驱散器等重点应急物资装备。

14、大规模网络瘫痪事件类。规划配备通信杆、光纤熔接设备、应急发电车、通信光缆、应急发电油机锂电池包、卫星电话等重点应急物资装备。

15、大面积停电事件。规划配备220kV电力电缆应急抢修快速恢复车、110kV抢修塔、应急发电车（10千伏中压1800kW）、中型发电机（200KW）等重点应急物资装备。

16、飞机失事事件。规划配备航空器顶升气囊（30吨）、主力泡沫车、重型泡沫车、危险物质检测设备、4轴转移平台拖车等重点应急物资装备。

17、较大食品药品事件。规划配备快速检测车、液相色

谱仪、气相色谱仪、全自动影像测量系统、生物安全柜、数字示波器（含多种探头）、流式细胞仪、PCR扩增仪等重点应急物资装备。

### **（五）增强应急物资要素配置能力**

1、**建立应急采购调拨机制。**分级分类评估应急物资需求，制定应急物资采购储备规划，健全应急物资分级分类储备标准和目录，科学确定政府储备、社会化储备、生产能力储备的比例及数量。按需制定应急物资年度采购计划，统一采购渠道，规范采购流程，提高采购效率，确保有效采购。建立健全统一高效的调拨机制，完善调拨程序，规范调拨流程，确保高效调拨，形成上下联动、横向协作、部门互动、资源共享的应急物资调拨保障制度。

2、**建立物资供需对接机制。**依托全市应急物资管理信息系统和应急运输调度信息化平台，根据突发事件应对处置需求，按供需信息对应急物资调运进行运力匹配，高效准确地进行车辆调配、运输和交付。充分发挥社会力量，完善应急物流配套设施，提高应急物资装卸、流转效率。

3、**建立物资保障联动机制。**建立政府、企业（商业）、产能、专业队伍等储备和其他储备互联互通的应急物资保障联动机制，构建上下贯通、横向联动、科学高效的应急物资调拨网络，确保应急物资保障需求得到充分保障。构建信息共享机制、常态化沟通协调机制和应急救援联动机制，互通救灾物资储备信息，实现资源数据共享共用。根据应对处置需求，依次动用实物、队伍、企业、产能等储备，以紧急采

购、临时征用、社会捐赠等作为补充，形成稳定可靠的应急物资供应链。建立应急状态下紧急生产、紧急采购等紧急保障机制，构建全市统一、联通全国的应急物资采购供应平台。规范完善应急物资紧急生产程序，统一组织原材料供应、安排定点生产、强化能源要素保障，确保生产供应有序有力。积极推进应急物资储备军民合作。

注重借助社会力量，与物流企业深入合作，搭建集约高效的应急物资供应链体系，提高应急物资分发和配送能力。依托物资生产企业，采取企业提供储备场所、管理人员、物资设备，政府每年下拨管理维护、装备购置专项经费相结合的办法，与企业签订代储协议，与自建储备库方式相结合，加强应急物资保障联动能力。

**4、建立高效运输配送机制。**依托各类交通设施，建立应急物资优先通道和快速通行、快速通关机制，提高应急物流配送效率。制定市域高速公路应急物资和应急队伍运输免费通行制度。建立航空、高铁应急物流专班、专列制度，补齐航空、医药、冷链物流短板。借助社会力量，积极与大型物流企业深入合作，提高应急物资分发和配送能力，实现应急物资调运市内极速覆盖。

**5、建立物资协议代储机制。**对不宜由政府储备的易耗类、保质期短的物资和大型装备，统筹利用企业、个人仓储设施，采取签订协议储备合同、协议供货合同、委托代储等多种方式，实施社会化储备。鼓励、引导、指导企事业单位、社会组织 and 家庭储备必要应急物资。

6、**建立实战演练工作机制。**整合现有各级各类公共安全、应急救援与应急保障的相关培训与演练设施等资源，逐步建设应急科普、宣教、培训和演练基地，规范培训和演练内容，高频次组织覆盖各类突发事件的物资调配实战演练。

构建以“不打招呼”形式开展实战演练的工作机制，检验应急物资保障工作成效。加强演练情况总结，组织演练过程复盘，查找在物资调运过程中的问题和不足，尽快落实好物资调运过程中道路交通保障机制，切实通过演练全面提升市级物资保障能力。

## **（六）推动应急物资产业长足发展**

1、**科学制定产业发展规划。**结合全市新旧动能转换重大工程的实施规划，立足我市应急物资保障需求，制定应急物资产业发展规划，补短板、强弱项，优化产业布局，健全产业链、打造供应链、提升价值链，扶持培育集高端研发、企业总部和制造基地为一体的应急产业示范园区，推动应急产业向中高端迈进，培育新的经济增长点。

2、**充分发挥市场机制作用。**切实围绕我市应急管理能力建设，明确应急产业发展方向，完善政策机制。建立重点应急物资政府兜底采购收储制度，鼓励企业增产扩能。加强应急救灾救助物资社会化服务体系建设，提高市场化应急服务能力。

3、**深化政产学研用协同创新。**发挥高等院校、科研机构、社会团体的研发优势，推动建立应急产业科技创新战略联盟，加大关键应急装备的自主研发和科研成果转化推广力

度，持续推动高端装备国产化、国产装备现代化，开发标准化、模块化、集成化应急物资和装备，打造我市应急产业技术高地。

**4、打造应急物资产业园。**一是培育应急产业示范基地。按照《关于认真贯彻国办发〔2014〕63号文件，加快我省应急产业发展的实施意见》有关标准和要求，积极培育应急产业示范基地，形成若干具有较强竞争力的企业，发展一批产品特色明显的中小微企业。二是发展地方（专业）应急产业园区。鼓励发展应急物资和应急装备产业聚集区，制定完善园区基地总体规划和建设方案，实现产业集群化、规模化发展。鼓励有条件的区（市）和企业依托现有基础较好的工业园区，发展各具特色的区域性（专业型）应急产业集聚区，打造一批主导产品突出、龙头企业带动、配套企业汇聚、省内乃至国内影响力较大的应急产业园，完善产业研发生产、生产能力储备到应急服务的全产业链条，兼顾实战化应急培训演练和体验基地以及物资储备配送功能，为我市及周边区域提供应急保障支撑。

实现应急物资与装备核心技术自主创新实现关键性突破，产能布局进一步优化，产业支撑能力显著增强。2025年，重点应急物资50%以上市内能生产，70%以上市内有经销，80%以上短时可筹集。2030年，重点应急物资70%以上市内能生产，80%以上市内有经销，90%以上短时可筹集。

**5、重点推动优势产业发展。**结合我市实际，建立或储备必要的应急物资生产线，实施动态优化调整。大力推广先

进适用装备配备和应用，重点发展液压救援及矿用救援设备、个人防护类产品、应急医用物资产品、智能无人救援装备、大型工程机械装备、特种（专用）车、应急通用装备等七大类应急物资与装备的生产制造产业，积极拓展国内外市场。优化调整国有资本在应急产业领域的结构布局，充分发挥企业重要作用。完善应急征用体系和及时响应机制，支持应急征用企业为保障生产实施的稳产、扩产、转产等技术改造，加强对上下游配套企业的协调支持。

### 专栏6 应急物资和装备产业重点发展类别

1. 液压救援及矿用救援设备。扩张器、轻型剪切器、剪切器、万向剪切器、剪扩器、轻型剪扩器、便携式剪扩器、轻型撑顶器、撑顶器、单输出机动泵、双输出机动泵、三输出机动泵、手动泵、电动泵、静音泵、双极顶杆、双向顶杆、千斤顶、封管器、速断器、开门器、撬斧、电动剪切器、电动扩张器、电动撑顶器等设备。
2. 个人防护类产品。劳保服、棉衣、棉被等产品。
3. 应急医用物资产品。医用口罩、防护服、隔离衣、防护面罩、隔离眼镜、医用帽等产品。
4. 智能无人救援装备。履带式消防机器人、配套的橡胶履带、消防机器人。
5. 大型工程机械装备。挖掘机及相关产品。
6. 特种（专用）设备、系统。负压救护车、负压救护车滤毒系统等产品。
7. 应急通用装备。编织袋、土工布、水管、照明设备等产品。
8. 生活救灾类产品。棉衣、棉被、板房、帐篷等产品。
9. 消杀类医用物资产品。消杀类、消毒机、凝胶等。

6、建设智慧应急领域云上产业园。积极推动以大数据、云计算、移动通讯等为载体，以创新创业和科技孵化为主题的云数智一体化线上智慧应急产业园建设。大力推动虚拟现实、人工智能以及5G等先进技术在应急物资储备管理中的融

合应用，打造应急产业发展新模式、新业态，实现产业智慧化、智慧产业化。

**7、优化产业发展环境。**一是财税金融支持。探索建立政府引导应急产业发展投入机制，鼓励金融资本、民间资本及创业与私募股权投资投向应急产业，支持符合条件的应急产业企业贷款扶持、协助上市等多种方式开展直接融资，带动全社会加大应急产业投入力度。鼓励和引导金融机构创新金融产品和服务方式，加大对技术先进、优势明显、带动和支撑作用强的应急产业重大项目的信贷支持力度。落实和完善适用于应急产业的税收政策。支持对外出口企业用足用好出口退税、出口信用保险等合规的外贸政策工具，扩大出口信贷投放。加强财政预算与规划实施的衔接协调，按照事权与支出责任相适应的原则，由各级财政对产业发展予以合理支持。二是保障土地供应。按照长远结合、生态优先、集约利用的原则，对符合发展方向的应急产业园区和重点建设项目，通过新增土地中用地计划单列、增减挂钩指标倾斜、占补平衡指标省内平衡调剂，以及原有土地的协议出让、使用权分割转让、多种功能混合用地等方式，保障应急产业发展所需的土地资源。三是强化人才建设。建立多层次多类型的应急管理人才培养和服务体系，着力培养创新型、复合型的核心技术研发人才和科研团队，培育具有高视野的经营管理人才，造就一批领军人物。将应急管理人才纳入“双招双引”相关计划，完善相关配套服务，鼓励国内外专业人才来枣庄创业。支持有条件的高校开设应急管理相关专业，依托枣庄

高校及科研机构开展继续教育，鼓励跨学科融合教育，推动各方联合培养应急产业专业技术人才和管理人才。

**8、加强协作合作。**一是加强国际交流合作。组织我市企业参加国际展会、国际论坛及贸易投资促进活动，交流推介应急产品和服务，扩大我市应急产业开放度。积极参与省内外应急援助、救援等事项，提高我市应急产业实力和综合救援能力。二是强化区块链推广应用。加快利用区块链技术为应急物资保障体系赋能，推动建设应急物资储备联盟链，实现物资采购、仓储、调拨、配送以及募捐和捐赠等各环节的追溯与认证，加快探索智能合约应用。三是推动促进区域协作。积极推进与周边省市县的沟通联系、合作交流，探索建立应急物资、装备和服务的区域协作机制，实现区域资源共享、应急救援联动、应急产业协同发展。

### **（七）建设应急物资储备智慧平台**

**1、应急物资储备管理系统总体架构。**按照集中管理、统一调拨、平时服务、灾时应急、采储结合、节约高效的原则，构筑“一库两系统”总体架构，形成全市统一的应急物资管理信息化平台。统一实现机构、人员、设施、物资、装备的全方位数字化管理，涵盖应急物资信息采集、采购、储备、运输、调拨、配送、使用、回收全过程，为日常管理和灾时指挥调度提供信息化支撑。

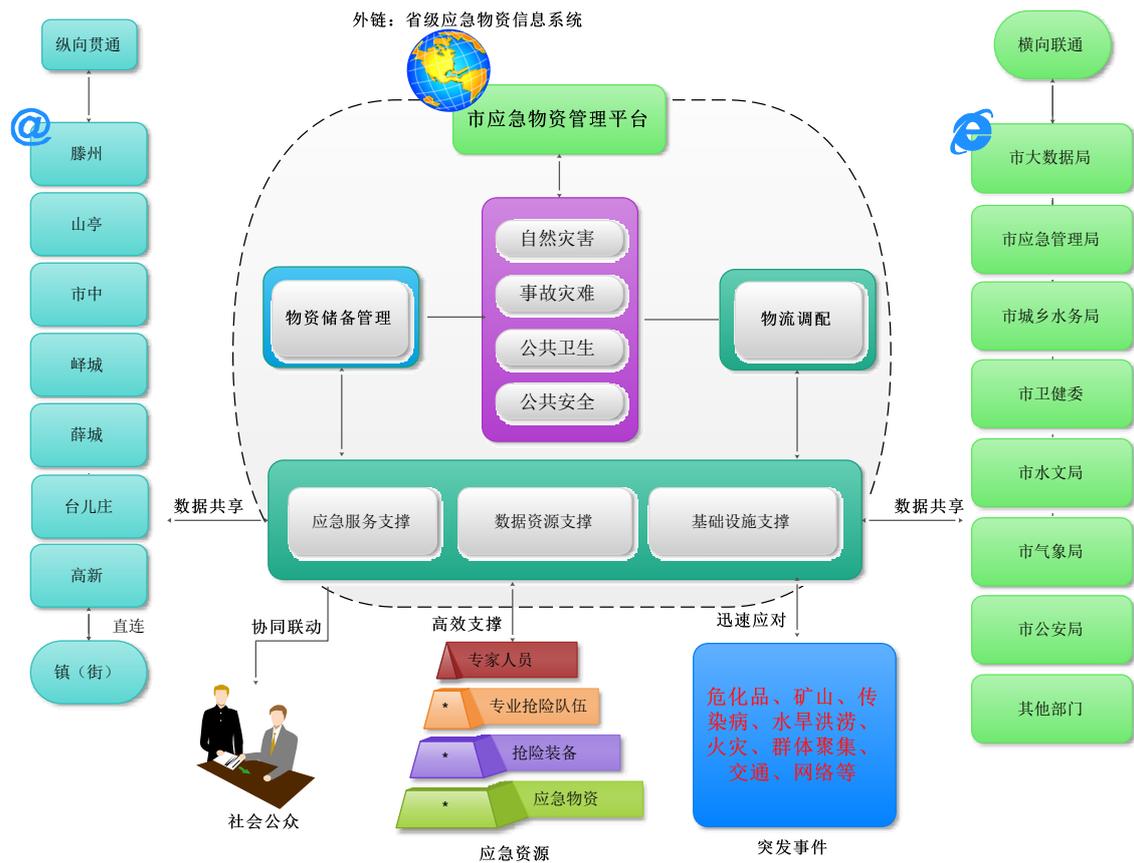


图1 应急物资储备管理系统总体架构规划图

2、建设应急物资信息资源库。衔接省应急物资管理信息平台，制定信息系统数据标准，统一分类编码和命名规范，建立全市统一的应急物资信息资源库，涵盖市、区（市）两级政府（实物）储备、企业（商业）储备、产能储备、专业队伍能力储备和社会化储备，以及省内外应急物资生产企业、上下游配套企业等信息，实施有效的信息化管理。

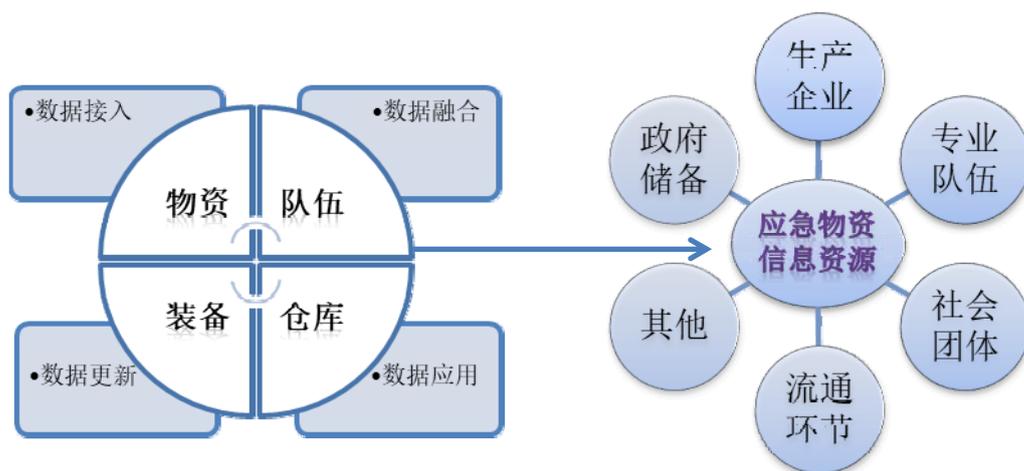


图2 应急物资信息资源库规划图

3、建设应急物资管理系统。通过数据共享机制，实现各部门应急物资、储备库、队伍、装备等信息的动态更新、统一汇聚、清洗和展示，对应急物资储备情况实施全周期动态监测预警，实现应急物资管理全过程100%数字化管理。

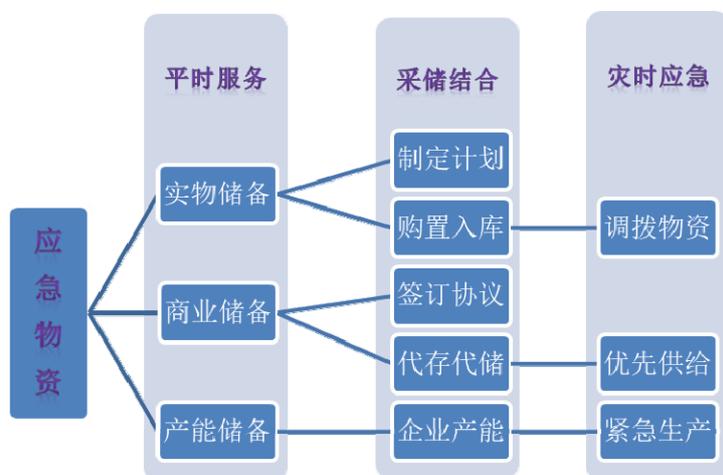


图3 应急物资管理业务流程图

4、建设应急物资调配系统。借助云计算、大数据、人工智能、物联网、移动互联、区块链、5G等先进技术，根据突发事件物资需求，对信息整合并深度挖掘，实现应急物资需求、调拨、运输、紧急生产、分发配送、征用、捐赠全流程整合管理，为后续决策提供辅助支持，推动应急物资调配

智能化。



图4 应急物资调配业务流程图

## 五、保障措施

### （一）加强组织领导

加强各级党委政府对应急物资储备管理工作的组织领导，统筹推进本规划实施，建立工作协调机制，研究确定应急物资储备管理有关重大政策、机制创新、重大事项、重大工程建设等问题。各级政府及其有关部门根据职责分工，落实工作责任，制定实施意见，强化统筹协调，形成工作合力，加快推进规划实施。

### （二）制定工作方案

各市、区（市）有关部门（单位）结合实际，分解细化总体目标、分类目标和重点任务，确定年度工作目标，制定工作方案，落实责任部门和责任人，明确时间表、路线图，

积极稳妥组织实施。对于各级党委政府确定的重点建设工程（项目），科学安排进度，保障资金投入，加快落实各项建设条件，推动取得实质性进展。

### **（三）强化政策扶持**

各级党委政府按照“尽力而为、量力而行”的原则，发挥财政资金的示范引领作用，建立政府、企业、社会相结合的资金投入机制。整合各类信息资源，建立健全生产企业、经营单位、社会组织等多方参与的应急物资共用共享机制，制定征用补偿制度，实现应急物资供需有效衔接。充分发挥各类保险机构作用，丰富保险种类，扩大商业保险承保和赔付范围，完善风险分担机制。

### **（四）加强监督评估**

市委、市政府将应急物资储备体系建设工作纳入全市经济社会发展综合考核工作。市有关部门建立规划实施动态评估机制，跟踪督导落实，适时对各县（市、区）应急物资保障体系建设和市直部门（单位）履行职责情况进行检查。

# 名词术语

**突发事件**是指突然发生，造成或者可能造成严重社会危害，需要采取应急处置措施予以应对的自然灾害、事故灾难、公共卫生事件和社会安全事件。

本规划所称**应急物资**是指防范与应对处置突发事件过程中，所必需的保障性物资和装备；按功能分为生活保障类、医疗卫生类和抢险救援类三大类。

**（一）生活保障类应急物资。**指突发事件发生后，用于保障紧急转移安置群众和应急救援人员基本生活所储备的物资。生活保障类应急物资主要包括人员庇护、饮食等生活必需品。

**（二）医疗卫生类应急物资。**指在突发公共卫生事件预防控制、处置应对和自然灾害、事故灾难和社会安全事件紧急医学救援工作中需要的医用物资。医疗卫生类应急物资主要包括人员安全防护、卫生防疫和紧急医疗救护等物资。

**（三）抢险救援类应急物资。**指突发事件发生后，用于保障应急救援环境通畅、灾区生命搜救、应急处置与现场基础设施恢复抢修的物资及装备。抢险救援类应急物资包括现场管理与保障、生命搜索与营救、工程抢险与专业处置类等物资。

**应急物资储备方式**是指应急物资存储和供应保障的方式，按储备主体和储备形式分为政府（实物）储备、企业（商业）储备、产能储备和专业队伍能力储备。

（一）**政府（实物）储备**是指政府以实物形式储存在仓库中，应对处置突发事件时可随时调用的物资储备。

（二）**企业（商业）储备**是指政府以代储协议方式，委托相关企业对应急物资保持定量商业库存，在应对处置突发事件时可紧急调用的物资储备。

（三）**产能储备**是指政府确定某些特定品种应急物资的生产企业，保留或扩增一定的生产能力，在突发事件发生后迅速组织生产、转产，保障及时供应的物资储备。

（四）**专业队伍能力储备**是指政府为各类综合性和专业救援力量配备的装备和物资，以及依托相关企业专业救援队伍储备使用管理的装备和物资。