

# 应急工作简报

(第 19 期)

枣庄市应急管理局

2019 年 12 月 3 日

## 我市基层安全生产执法队伍规范化建设 取得明显成效

打铁还需自身硬。县乡两级处在安全监管工作的最前沿，在安全监管体系中发挥着不可替代的作用。近年来，我市聚焦“五化”建设，把机构建到基层，把人员沉到基层，把钱花到基层，把装备配到基层，把责任夯实在基层，为全市安全生产形势稳定提供了有力保障。2019 年 11 月 20 日，全省基层安全生产执法队伍规范化建设现场会在我市召开。

**一、机构建设标准化。**一是健全机构。认真贯彻落实鲁政办发[2016]6号文件，在全市 65 个镇街全部成立了安监办(目前正改为应急办)，配备了副科级的主任、副主任，并按照“3+X”的模式建立专职执法队伍，即“在编有证”人员 3 名、辅助人员若干名，确保人员到位。二是配齐装备。市财政拿出专项资

金，为全市 65 个镇街和 6 个开发区统一配备了执法车辆；市里出台具体标准，统一了执法人员安全防护服装的样式及编号，统一配备了执法装备，实现了车辆、服装、装备的“三统一”。

**三是达标创建。**从 2014 年开始，按照“机构编制、职责制度、人员到位、监察装备、资金保障、执法成效”为主要内容的建设标准，在全市持续开展镇街执法队伍标准化建设活动，为各项执法工作开展奠定了基础。

**二、业务培训精准化。**

**一是教育培训。**每年确定一个主题，举办执法业务专题培训班，提升各级监管执法人员的执法水平。今年 5 月 6 日至 10 日，在枣庄学院实行全封闭教学，邀请了应急部、省应急厅、省司法厅等领导专家授课。开展换岗交流、集中学习等活动，打造懂执法业务、懂安全管理、懂安全技术、懂安全标准“四懂”的执法队伍。

**二是文书评审。**每季度针对区（市）、镇街开展一次执法文书评审，每年针对区（市）开展一次处罚案卷评查，并定期召开视频会议对文书制作情况进行通报，引导执法队员严格行政处罚程序，规范使用执法文书。

**三是岗位练兵。**从 2014 年开始，每年组织开展执法队伍岗位练兵竞赛活动，突出对法律理论、案例分析、现场检查、文书制作和执法案卷 5 项基本功的考察，通过以赛代训，形成了“比学赶超”的良好氛围，掀起了学法、懂法、用法的热潮。

**四是结对互助。**在区（市）、镇街之间开展结对互助活动，一好一差两支队伍结成互助对子，达到取长补短、共同进步的目的。

**三、执法检查规范化。**

**一是规范执法程序。**细化制定镇街

安全生产执法检查流程图，实行“八步工作法”（精心准备、制定方案，亮证执法、听取介绍，合理分工、开展检查，现场检查、固定证据，制作文书、下达指令，涉嫌违法、移交查处，全程配合、依法办案，闭环管理、执法到位），确保执法检查闭环、企业整改到位。**二是规范执法行为。**认真落实应急部《安全生产行政执法规范用语指引》，推行说理式执法，全面推行行政执法公示、执法全过程记录和重大执法决定法制审核制度，做到了规范、公正、文明执法。**三是全程网上运行。**依托山东省安全监管移动执法系统，充分发挥“互联网+安全管理”作用，实现执法信息网上录入、执法流程网上管理、执法质量网上监督，有力提升了执法工作的信息化、科技化水平。

**四、调度通报制度化。**以枣安办发〔2019〕55号文件制定了安全生产执法工作调度通报制度，具体为四项制度：**一是调度统计制度。**每月调度统计各区（市）、镇街执法检查企业数量、发现违法行为、下达执法文书、行政处罚、行政强制、重大行政处罚案件、涉嫌违法犯罪案件移交以及行政复议、行政诉讼等情况。**二是月度通报制度。**每月对全市安全生产执法情况进行汇总分析，参考各区（市）上年度GDP对各区（市）执法情况进行量化赋分并排名，以“枣庄市发电”进行通报。**三是预警提示和约谈制度。**市安办根据每月得分排名，向执法工作相对较弱的发出执法情况预警提示，并对排名最后1位的区（市）进行约谈。今年共预警提示、约谈4个区（市）安办、12个镇街安办。**四是奖励激励机制。**对年度执法通报累计总

分排名前 3 位的区（市）安办主要负责人及分管负责人，以及对安全生产执法作出突出贡献的基层执法机构和执法人员，优先推荐表彰。

**五、执法工作成效化。**今年以来，按照“防风险、除隐患、遏事故”的要求，压茬组织、连续不断地开展了“异地执法互查周”“隐患排查治理月”“百日隐患排查治理全覆盖”“四不两直暗查暗访”“双体系专项检查暨百日治理回头看”“迎接新中国成立 70 周年安全生产专项整治”“第二次异地执法互查”“安全生产打非治违”等活动，期间共聘请 200 余名省、市高水平专家全程参与执法检查，有效防范了各类事故发生。截至目前，全市应急管理系统共检查企业 7713 家次，立案处罚 561 起，罚款 1211.8572 万元、比去年同期增长 74%，挂牌督办重大隐患 59 条，责令停产停业整顿 118 家。根据省应急厅安全生产行政执法情况通报，我市执法综合分数位居全省第二名。

---

报：省政府安委会办公室，市委办公室，市政府办公室，李峰书记，石爱作市长，孟令兴常务副市长，朱国伟秘书长，各位副市长，远义彬秘书长，孙永副秘书长，张伟副秘书长。

---

送：各区（市）党委、政府，枣庄高新区党工委、管委会；各区（市）、枣庄高新区安委会办公室；市安委会各成员单位。

---

电子邮件：[wgz18606378827@163.com](mailto:wgz18606378827@163.com) 联系电话：8685175

---